



## 中國經濟轉向高質量發展的內涵及目標探討

高級經濟研究員 王春新

中共十九大指出中國經濟將由高速增長階段轉向高質量發展階段。剛剛閉幕的全國兩會，把推動高質量發展作為做好今年工作的首要任務，提出要着力解決發展不平衡不充分問題，圍繞建設現代化經濟體系，促進經濟結構優化升級。本文就什麼是高質量發展？如何實現高質量發展？高質量發展最終目標是什麼？作一探討。

早在九十年代中期，國家在制定『九五』計劃時，就提出積極推進經濟增長方式的轉變這一深層次命題；『十一五』規劃還把轉方式作為新時期的一項重要任務；『十二五』規劃以加快轉方式為主線，制定了一系列政策框架，尤其是推動供給側結構性改革，經濟結構調整邁開步伐。現時國家推進高質量發展，進一步明確了發展思路。

### 一．主要內涵

高質量發展的具體涵義仍是一個值得探討的課題，筆者認為，高質量發展主要包括如下四大內涵：

**第一個內涵是提質增效。**產品、服務和管理質量不適應需求變化是一大短板，需要一場深刻的質量革命，以提升供給質量為主攻方向，大力發展先進製造業、現代農業和高端服務業，加強企業和行業的品質管理，使中國製造和服務成為高質量的標桿。與此同時，以最少的勞動、資本、土地、資源等要素投入，獲得最大的產出（包括勞工收入、企業盈餘、國家稅收和就業崗位等），大力提升投入產出比率和經濟效益。

**第二個內涵是創新驅動。**從外圍看，當前世界各國提升國際競爭力越來越依重於創新能力，既包括科技創新和文化創意，也包括理論和制度創新。創新能力越強的經濟體，發展質量就越高，對經濟增長的貢獻也就越大。全球新一輪科技革命和產業變革對中國形成了倒逼機制，也提供了大量機會。從內部看，近幾年來中國勞動人口總量出現下滑，資源投入也面對約束，傳統發展方式難

以為繼，需要加快實施創新驅動戰略，使創新真正成為經濟增長的主要引擎。

第三個內涵是綠色低碳。綠色發展既是當今世界潮流，也是中國經濟可持續發展的內在要求和民眾對實現美好生活的迫切希望。目前中國一方面的確存在嚴重環境污染、生態系統退化等問題，另一方面綠色低碳技術發展神速，有條件、也有能力加快污染防治，恢復被破壞的生態環境，從而使綠色低碳成為高質量發展的重要標誌。

第四個內涵是協調共享。一方面推動城鄉協調發展，加快實現城鄉一體化進程，採取措施更有效解決『三農』這一關係現代化全局的老大難問題，進一步縮小城鄉差別。另一方面是促進區域協調發展，加快東部優化、中部崛起和西部開發，積極打造京津冀、長三角和大灣區等三大世界級城市群。更重要的是，要貫徹共享發展理念，讓發展成果惠及全體民眾，更加公平地分享發展成果，實現共同富裕。

上述四大內涵中，提質增效、創新驅動和綠色低碳是發達經濟體共同擁有的發展經驗和展現高質量發展的基本特徵，當然也是中國未來努力的方向。而謀求更加公平和協調的發展，則是新時代中國特色社會主義的基本要求及特色所在。

## 二．操作重點

推動高質量發展，關鍵是建設現代化經濟體系。其本質要求是重實抑虛，未來將一手抓實體，加快建設現代產業體系，促進中國產業邁向全球價值鏈中高端；另一手抑虛擬，嚴控房地產和金融泡沫。其核心內容是求實、創新、興農、協調，分別觸及到發展取向、增長動力、三農問題和區域發展等多個政策層面，是推動高質量發展的四大操作重點和四大硬件。與此同時，還要深化改革，不斷完善市場經濟體制，形成全面開放新局面，說明高質量發展最終必須依靠完善的市場經濟體制和全面對外開放，二者是高質量發展的兩大軟件。

今年是推動高質量發展的開局之年，李克強總理在政府工作報告中提出，今年推動高質量發展的一個操作方向，是深入推進供給側結構性改革，繼續抓好“三去一降一補”，嚴控虛擬經濟泡沫。另一方向是加強國家創新體系建設，在全面把握世界新一輪科技革命和產業變革大勢基礎上，通過深入實施創新驅動發展戰略，不斷增強經濟創新力和競爭力。與過去相比，今年有四個操作重點特別值得留意：

首先是更加重視補短板及提高供給質量。重點是發展壯大新動能和加快製造強國建設，包括做大做強新興產業集群，加強新一代人工智能研發應用，在

醫療、養老、教育、文化等領域推進“互聯網+”，推動集成電路、第五代移動通信、飛機發動機、新能源汽車、新材料等戰略性新興產業發展，實施重大短板製備專項工程，創建“中國製造2025”示範區等等。與此同時，加快發展現代服務業，全面開展質量提升行動，推進與國際先進水平對標達標，發起一場中國製造的品質革命。

以人工智能為例，近年來國家在多項重大決策中均展現了發展人工智能的決心，去年7月國務院還出台了《新一代人工智能發展規劃》，正式提出人工智能發展的頂層戰略設想。目前全球人工智能領域主要是中美主導，中國在計算機視覺技術方面已達到全球先進、部份領先水平，2016年人工智能專利申請數超過三萬項，是2010年的十倍，產業規模已突破一百億元，預計2019年將增加至344億元，發展潛力巨大。

其次是打造大眾創業、萬眾創新升級版。政府工作報告指出中國推動創新發展的最大“富礦”，是擁有世界上規模最大的人力人才資源，強調集眾智匯眾力，一定能跑出中國創新“加速度”。為此，一方面要提供全方位創新創業服務，包括推進“雙創”示範基地建設，設立國家融資擔保基金，支持優質創新型企業上市融資，將創業投資、天使投資稅收優惠政策試點擴大到全國。另一方面深化人才發展體制改革，推動人才資源自由流動，加大高技能人才激勵，鼓勵海外留學人員回國發展，形成創新創業新格局。目前中國創業創新主體迅速增加，今年3月16日，在北京市政服務中心，國家工商總局局長張茅頒出中國第一億張營業執照，深圳去年平均每天新設近千家企業，說明雙創熱潮方興未艾，這將為高質量發展不斷注入源頭活水。

再次是強調減少無效供給要抓出新成效。今年將繼續破除無效供給，化解過剩產能，淘汰落後產能，在過去五年已退出鋼鐵產能1.7億噸、煤炭產能8億噸的基礎上，再壓減鋼鐵產能3,000萬噸，煤炭產能1.5億噸，淘汰關停不達標的30萬千瓦以上煤電機組。雖然去產能規模不及過去兩年，且已近尾聲，但今年仍大力度減少無效供給，表明政府推動高質量發展過程中，除了做好上述兩項加法外，還下定決心做減法，努力削減過剩產能及淘汰“僵屍企業”，從另一面確保供給質量。

最後是更大力度減輕企業稅負和非稅負擔。今年將改革完善增值稅，按照三檔並兩檔方向調整稅率水平，大幅擴大享受減半徵收所得稅優惠的小微企業範圍，為企業和個人減稅8,000多億元。與此同時，通過清理範行政事業性收費、調低部份政府性基金徵收標準以及繼續降低企業“五險一金”繳費比例等措施，為企業主體減輕非稅負擔3,000多億元。兩項合計，今年將減輕企業負擔1.1萬多億元，比2016年的5,700億元和2017年的5,500億元大幅增加近倍。此舉可望讓企業輕裝上陣，促進實體經濟轉型升級。



### 三．長遠目標

現在的問題是，應如何判斷高質量發展所要達到的長遠目標？實現高質量發展的一個重要目標，是勞動生產率得到大幅度提升，整體經濟以更少的投入獲得更多的產出。按這一目標來衡量，目前中國與發達經濟體之間的差距仍較大，如2016年美國勞動生產率約為中國的8.4倍，日本勞動生產率是中國的7.6倍，需要加快趕上。而要提高勞動生產率，首先必須提升勞動力質量，使知識、技能和管理對經濟增長的貢獻不斷得到提升。在這方面，中國進步神速，去年接受高等教育的人口超過1.7億人，佔總人口比重為12.5%，比1982年的0.4%高出逾30倍；預計到2030年，這一比重將達到20%或以上，佔勞動人口比重更將達到35%以上，中國將出現人口紅利從數量紅利向質量紅利的歷史性轉變。

實現高質量發展的另一個目標，是提升全要素生產率並使之成為實現經濟增長的主要途徑。2015年提高全要素生產率首次寫入政府工作報告，十九大在論及高質量發展時再次強調要提高全要素生產率，表明國家對這一命題的高度重視。與此同時，近年來供給側結構性改革優化了資源配置，創新驅動帶動了全要素生產率的不斷提升，去年科技進步對經濟增長的貢獻率已達到57.5%，比五年前高出5.3個百分點。隨着高質量發展戰略的推進和更多重大技術的突破，中國科技進步貢獻率將加快提升，到2035年將達到八成左右，接近發展國家的水平。

實現高質量發展的第三個目標，是戰略性新興產業成為經濟增長的主要引擎。在『十二五』規劃期間，中國戰略性新興產業迅速崛起，佔GDP比重從4%倍增到8%，預計到2020年這一佔比將升至15%以上，到2030年將進一步提升至30%，真正成為經濟發展的主導力量。可見，高質量發展並不會大幅降低經濟增長速度，其潛力及前景應可看好。

政府工作報告提出今年經濟增長的預期目標與去年一致，均是6.5%左右，強調發展是解決中國一切問題的基礎和關鍵，要確保經濟運行在合理區間，實現經濟平穩增長和質量效益提升的互促共進。相信今年中國全面進入高質量發展階段，各項提質增效措施將更好地帶動經濟平穩快速增長，使GDP增幅保持在6.5%以上。

# 主要經濟指標 (Key Economic Indicators)

	2016	2017	2017/Q3	2017/Q4
<b>一. 本地生產總值 GDP</b>				
總量 (億元) GDP(\$100 Million)	23,586	25,432	6,470	6,806
升幅 (%) Change(%)	1.9	3.8	3.7	3.4
<b>二. 對外貿易 External Trade</b>			<b>2018/2</b>	<b>2018/1-2</b>
外貿總值 (億元) Total trade(\$100 Million)				
總出口 Total exports	35,882	38,759	2,457	5,956
進口 Total imports	40,084	43,570	2,885	6,700
貿易差額 Trade balance	-4,201	-4,811	-427	-744
年增長率 (%) YOY Growth(%)				
總出口 Total exports	-0.5	8.0	1.7	10.7
進口 Imports	-0.9	8.7	-3.2	10.5
<b>三. 消費物價 Consumer Price</b>			<b>2018/2</b>	<b>2018/1-2</b>
綜合消費物價升幅 (%) Change in Composite CPI(%)	2.4	1.5	3.1	2.4
<b>四. 樓宇買賣 Sale &amp; Purchase of Building Units</b>			<b>2018/3</b>	<b>2018/1-3</b>
合約宗數 (宗) No. of agreements	73,004	83,815	6,415	21,094
年升幅 (%) Change(%)	-4.1	14.8	-15.6	14.4
<b>五. 勞動就業 Employment</b>			<b>2017/11-2018/1</b>	<b>2017/12-2018/2</b>
失業人數 (萬人) Unemployed(ten thousands)	13.3	11	10.7	10.7
失業率 (%) Unemployment rate(%)	3.4	2.9	2.9	2.9
就業不足率 (%) Underemployment rate(%)	1.4	1.1	1.0	1.0
<b>六. 零售市場 Retail Market</b>			<b>2018/2</b>	<b>2018/1-2</b>
零售額升幅 (%) Change in value of total sales(%)	-8.1	2.2	29.8	15.7
零售量升幅 (%) Change in volume of total sales(%)	-7.1	1.9	28.2	13.9
<b>七. 訪港遊客 Visitors</b>			<b>2018/2</b>	<b>2018/1-2</b>
總人數 (萬人次) arrivals (ten thousands)	5,665	5,847	528.1	1061.5
年升幅 (%) Change(%)	-4.5	3.2	26.3	9.9
<b>八. 金融市場 Financial Market</b>			<b>2018/1</b>	<b>2018/2</b>
港幣匯價 (US\$100=HK\$)				
H.K. Dollar Exchange Rate (US\$100 = HK\$)	775.6	781.4	782.3	783
貨幣供應量升幅 (%) change in Money Supply(%)				
M1	12.3	9.8	16.6	12.2
M2	7.7	10	11	9.4
M3	7.7	10	11	9.3
存款升幅 (%) Change in deposits(%)				
總存款 Total deposits	9.1	8.7	10	8.3
港元存款 In HK\$	9.4	11.6	13.2	12.3
外幣存款 In foreign currency	8.8	5.9	6.6	4.4
放款升幅 (%) in loans & advances(%)				
總放款 Total loans & advances	6.5	16.1	16.4	15.7
當地放款 use in HK	7.4	15.5	16.1	15.8
海外放款 use outside HK	4.5	17.4	17.2	15.5
貿易有關放款 Trade financing	0.2	8.7	10.8	13.9
最優惠貸款利率 (%) Best lending rate (%)	5.0000	5.0000	5.0000	5.0000
恆生指數 Hang Seng index	22,000	29,919	32,887	30,845