



大灣區國際科創中心的發展與合作

經濟研究處主管 謝國樑

“打造國際科技創新中心”是粵港澳大灣區建設的重要目標。韓正副總理在粵港澳大灣區建設領導小組第一次會議上的講話提出，“要建設廣州—深圳—香港—澳門科技創新走廊，打造大灣區國際科技創新中心”。當今具有國際競爭力的發達經濟體，均有很強的高科技產業及科技創新能力做支撐。從定位、條件以及國際經驗看，科技創新無疑是引領粵港澳大灣區建設的第一動力，是影響大灣區發展水平及國際競爭力的關鍵，也是粵港澳三地在灣區建設中開展合作的最重要領域。

大灣區科技創新發展方興未艾

經過多年的產業轉型與投入，廣東已成為全國科技產業龍頭。2017年全省研發經費支出超過2,300億元人民幣，佔GDP的比重達2.65%；專利授權總量33.26萬件，高新企業總數增至3.3萬家，高新技術產品產值6.7萬億元人民幣，均居全國第一位。廣東的高新技術產業涵蓋新一代5G通訊技術、生物醫藥、新能源、新材料，以及環保產業，湧現一批具有較強創新與製造能力的國際知名企業。廣東的科技創新基地，無論是研發或者製造，主要集中在大灣區區域。

香港在推動創新科技發展上也開始發力。行政長官林鄭月娥在2017年的《施政報告》中提出把香港發展成為國際創新科技中心，並在其後的兩個年度合共撥款780億港元，聚焦生物科技、人工智慧、智慧城市和金融科技四大領域發展，以及科技園建設，近幾年，香港多管齊下地推動創新科技發展，措施包括：

(1) 鼓勵科研投入。特區政府為本地企業研發開支提供額外稅務扣減（即首200萬元開支可獲300%稅務扣減，餘額亦可獲200%扣減，扣稅金額不設上限）；

(2) 吸引人才。措施包括推出「傑出學者計劃」，引入、培訓及留住人才；成立「大灣區院士聯盟」，壯大本地創科人才庫；

(3) 打造創新平台，扶持科創企業。投入 100 億港元在香港科學園建設專注於醫療科技、人工智慧及機械人科技運作平台；透過「創科創投基金」，以配對形式投資本地科技初創企業，並加強對進駐科學園和數碼港企業的支持；

(4) 加快科技園區建設。落馬洲河套區「港深創新及科技園」的基建工程已於 2018 年 6 月展開，目標是在不遲於 2021 年提供首幅可興建設施的土地。科學園也將於 2019 年內完成擴建工程；而「創新斗室」人才公寓，以及將軍澳工業邨的「數據技術中心」和「先進製造業中心」亦將如期在 2020 年後陸續完成；

(5) 檢討法規，創造環境。特區政府創新辦著手檢視現行法例法規，以清除不合時宜、窒礙創科發展條文；

(6) 開放數據庫。政府逐步開放數據，為科研提供所需的原材料，促進智慧城市發展；

(7) 調整採購政策。政府計劃於 2019 年 4 月推出一套支持創新的採購政策，提高評審標書時技術因素所佔比重，讓具創新建議的標書有更大中標機會；

(8) 加強科普教育，在香港中、小學推動「科學、科技、工程及數學」(STEM) 教育。

近年來，香港年輕一代的創業熱情在升溫，國際科技公司來港投資的數量和意願在增加，顯示政府積極有為的政策對香港科創中心建設正在發揮作用。

大灣區條件獨特，加強合作是科技發展關鍵

科技創新發展涉及基礎研究、技術開發，以及科技運用，需要多渠道資金、鼓勵創新創業的體制機制，以及大量科技與金融人才的支持。就這些要素看，大灣區國際科技創新中心的發展既擁有許多有利條件，也存在短板與不足。有利於灣區發展科技創新的因素包括：政府政策積極有為，勞動力、資本、土地、技術、管理等要素配置得到優化；創新文化與企業家精神不斷提升；國家體制與自由經濟，集體力量與個體創意兼容並蓄；科研與創新人才源源流入；灣區政府加大資金投入，並逐漸帶動企業、風險資金的投入與參與；灣區擁有龐大的內需市場，有利於新技術在推廣應用中較快取得規模效率。

廣東經過多年的投入，高校基礎研究能力及企業研發水平顯著提升，創新創業文化、企業家精神、風險投資資金、科技產業集群與規模不斷壯大，科技實力的廣度與深度已達到創新型國家或地區的水平。

就香港而言，在國家大力支持下，創新與創業環境在快速改善。2018 年 5 月習近平主席在給 24 名香港兩院院士的覆信中指出，香港擁有較雄厚的科技基

礎，擁有眾多愛國愛港的高素質科技人才，他們是我國實施創新驅動發展戰略、建設創新型國家的一支重要力量。習主席強調，促進香港同內地加強科技合作，支持香港成為國際創新科技中心。

過去一年，國家科技部與香港創科局簽署了《內地與香港關於加強創新科技合作的安排》，為兩地創科合作提供頂層設計；國家財政部推出新措施，容許香港的大學和科研機構通過競爭擇優方式，承擔「中央財政科技計劃」項目，並可以在香港使用有關資助，實現科研資金「過河」安排；而香港在內地設立的科研機構也可享受到科技創新的進口稅收政策。這些措施有力促進了內地與香港的科技合作。除了國家支持外，香港還擁有發展國際科技創新中心的多項優勢，包括：(1) 法規與知識產權制度較完善，稅制具國際競爭力；(2) 香港是全球主要國際金融中心，可為科創企業提供多元化及國際化融資渠道；(3) 作為獨立關稅區與自由港，香港具有與西方先進國家進行科技交流與交易的便利。而科技園區的擴展將有助於改善香港在科技產業化方面的條件，彌補科創發展短板。

但也要看到，大灣區的整體科技實力與創新水平比起國際的主要科創中心仍然有一定距離。根據 2018 年度《全球競爭力報告》對 140 個經濟體的創新生態系統 (Innovation ecosystem) 進行的評比，香港地區的創新能力 (innovation capability) 名列 26 位，大幅落後於其他亞洲四小龍 (台灣排名第 4、韓國第 8、新加坡第 14)。中國內地的創新能力在全球排 24 位，與歐美科技強國仍有一定距離。綜合起來看，大灣區的整體創新能力仍然有很大提升空間。

全球競爭力報告提出的創新生態系統模型包含了研發投入，特別是私營企業的研發投入、科技產業的多元化與互動、科技創業文化、科研成果產業化、科技政策與法規等五大要素。以這些要素衡量，香港與廣東都有欠缺。

長期以來，香港產業調整與發展主要依賴市場，善於做仲介或者中轉生意，形成賺快錢的商業文化，在發展科技創新方面存在的短板包括，政府科研投入在增加 (特區政府於 2022 年將研發投入佔 GDP 比重提升至 1.5%)，但私營企業，特別是有財力的大企業投入不足；本地市場小，科研成果商品化渠道較窄；風險投資資源不夠；樓價租金高昂，創業成本較高；而香港的勞工市場處於短缺狀態，就業容易，年輕人創業的機會成本高，創業熱情相對較低。

廣東的基礎科研力量及學科覆蓋面一直相對平庸，是科技創新發展的主要短板。

從發展科技創新的條件看，香港與廣東分開看，各有短板與不足，但廣東的不足，正好是香港的長處；香港的不足也正好是廣東的強項。粵港合力可大大增強大灣區發展科技創新的綜合條件與能力。因此，大灣區城市群緊密合作，優勢互補，是建設大灣區國際科技創新中心取得成功的關鍵因素。

此外，與世界其他經濟發達的灣區比較，覆蓋粵港澳三個行政區域的大灣區，面積及人口均比較大。但在“一國兩制”下港澳地區有自己的法律制度、

貨幣與金融制度，還是一個單獨的關稅區，與廣東往來設有邊檢。這些特殊性是其他發達的國際灣區所沒有的，是這一灣區的鮮明特色。港澳的體制機制有利於推動大灣區發展成為較為開放與國際化的經濟區域，是大灣區建設的優勢，但三地在制度上的差異，也給灣區國際科創中心的一體化發展帶來不便。

大灣區科技創新走廊前景廣闊

大灣區是目前全球規模最大、價值鏈最完整的製造業中心。近年來，在政府政策積極引導，以及市場力量推動下，灣區製造業正在朝較高科技含量、較高附加值產業轉型，一條連接廣州、東莞、深圳與香港的大灣區東部科技走廊正在形成。大灣區國際科技創新中心建設目標將加快這一科技走廊的成型與發展。

廣深港高鐵香港段及港珠澳大橋的建成與通車大大改善了大灣區城市群往來的交通條件。大灣區東西兩翼，特別是穗港深澳四地將可以更充分發揮各自優勢，在建設國際科創中心上開展多渠道與多方位的互補合作，為灣區科技走廊從東部向西部延伸，合力打造高科技全產業鏈提供有利條件。從比較優勢看，未來，穗深有優勢在科技產品研究開發與製造、科研成果產業化，科技運用與內銷市場拓展方面發揮主要作用；港澳則可在基礎與應用研究、科技融資與交易、科技運用與外銷市場拓展方面發揮更大作用。

很多成功的國際級科技與創新中心，如以色列、瑞士、哥本哈根等的發展經驗均有一些共通之處，比如，政府的投入與扶持，與時俱進的科技政策，具有吸引國際科技人才的工作與生活環境，具活力與實力的私營科技企業，市場化運作的股權融資渠道發達等五大要素深度結合。以色列經過四十年的投入與努力，在條件欠佳的環境下，發展成為一個世界科技強國，全球主要科創基地，其發展經驗值得大灣區研究與借鑑。

粵港澳三地在過去多年的合作中成效巨大，取得很好協同效應。建設廣州—深圳—香港—澳門科技創新走廊，打造大灣區國際科技創新中心，可深化內地與港澳合作，也可提升粵港澳大灣區在國家經濟發展與對外開放的支撐與引領作用。意義深遠，任務艱巨。未來，大灣區需要加大科研投入，不斷提升基礎研究和應用基礎研究能力，創造更優條件吸引國際科創人才，培育一批新的跨國科技企業。

在“一國兩制”框架下，粵港澳在建設大灣區國際科創中心過程中，需要按照憲法和基本法辦事，“兄弟爬山仍需各自努力”，但關鍵在於能夠善用“兩制”之利，加強更加緊密的合作，令灣區建設取得更大協同效應。未來的合作領域包括：(1) 加強科技政策溝通與協調，力求科技手段與科技系統銜接；(2) 鼓勵私營企業加大研發投入；(3) 促進科技成果跨境交易，提升科技成果產業化能力；(4) 為灣區科技企業利用香港市場融資與運作提供便利；(5) 培育灣區一體化的創新創業環境，把大灣區打造成一個能給創業者自由與扶持，給成功者空間，給失敗者機會的一個創新與創業樂園，合力打造包括研發—成果轉化—融資—生產—銷售在內的灣區高科技全產業鏈。

主要經濟指標 (Key Economic Indicators)

一. 本地生產總值 GDP	2016	2017	2018/Q2	2018/Q3
總量 (億元) GDP(\$100 Million)	23,586	25,432	6,352	6,761
升幅 (%) Change(%)	1.9	3.8	3.5	2.9
二. 對外貿易 External Trade			2018/12	2018/1-12
外貿總值 (億元) Total trade(\$100 Million)				
總出口 Total exports	35,882	38,759	3,399	41,581
進口 Total imports	40,084	43,570	3,912	47,214
貿易差額 Trade balance	-4,201	-4,811	-512	-5,633
年增長率 (%) YOY Growth(%)				
總出口 Total exports	-0.5	8.0	-5.8	7.3
進口 Imports	-0.9	8.7	-7.0	8.4
三. 消費物價 Consumer Price				
綜合消費物價升幅 (%) Change in Composite CPI(%)	2.4	1.5	2.5	2.4
四. 樓宇買賣 Sale & Purchase of Building Units			2019/01	2019/01
合約宗數 (宗) No. of agreements	73,004	83,815	5,589	5,589
年升幅 (%) Change(%)	-4.1	14.8	-22.6	-22.6
五. 勞動就業 Employment			2018/9-2018/11	2018/10-2018/12
失業人數 (萬人) Unemployed(ten thousands)	13.3	11	11.1	10.5
失業率 (%) Unemployment rate(%)	3.4	2.9	2.8	2.8
就業不足率 (%) Underemployment rate(%)	1.4	1.1	1.2	1.1
六. 零售市場 Retail Market			2018/12	2018/1-12
零售額升幅 (%) Change in value of total sales(%)	-8.1	2.2	0.1	8.8
零售量升幅 (%) Change in volume of total sales(%)	-7.1	1.9	0.2	7.6
七. 訪港遊客 Visitors				
總人數 (萬人次) arrivals (ten thousands)	5,665	5,847	658.6	6,514.8
年升幅 (%) Change(%)	-4.5	3.2	17.9	11.4
八. 金融市場 Financial Market			2018/11	2018/12
港幣匯價 (US\$100=HK\$)				
H.K. Dollar Exchange Rate (US\$100 = HK\$)	775.6	781.4	782.4	783.4
貨幣供應量升幅 (%) change in Money Supply(%)				
M1	12.3	9.8	-0.3	-0.4
M2	7.7	10	3.5	4.3
M3	7.7	10	3.5	4.3
存款升幅 (%) Change in deposits(%)				
總存款 Total deposits	9.1	8.7	4.1	5.0
港元存款 In HK\$	9.4	11.6	3.3	3.6
外幣存款 In foreign currency	8.8	5.9	4.9	6.4
放款升幅 (%) in loans & advances(%)				
總放款 Total loans & advances	6.5	16.1	5.3	4.4
當地放款 use in HK	7.4	15.5	5.9	5.4
海外放款 use outside HK	4.5	17.4	3.9	2.1
貿易有關放款 Trade financing	0.2	8.7	-6.8	-7.6
最優惠貸款利率 (%) Best lending rate (%)	5.0000	5.0000	5.1250	5.1250
恆生指數 Hang Seng index	22,000	29,919	26,507	25,846