

2018年1月10日

高級經濟研究員 王春新

新時代中國經濟如何實現高質量發展？

內容提要

近來中央把推動高質量發展擺在最重要位置，強調此為當前和今後一個時期確定發展思路、經濟政策、宏觀調控的根本要求，主要內容包括注重實體經濟、加快建設創新型國家、實施鄉村振興戰略和區域協調發展戰略等四大操作重點以及完善市場經濟體制和形成全面對放開放新格局等兩項重要支撐，內涵十分豐富，發展能量巨大，潛力有待發掘，前景應可看好。今年是推動高質量發展的開局之年，將重點圍繞推動高質量發展，在改革開放領域推出一系列具體可行的措施，抓好防範化解重大風險、精準扶貧和污染防治三大攻關戰，同時着手解決民生難題。

十九大報告的一大亮點，是首次提出“把提高供給質量作為主攻方向，顯著增強我國經濟質量優勢”；近日召開的中央經濟工作會議，進一步指出“推動高質量發展是當前和今後一個時期確定發展思路、制定經濟政策、實施宏觀調控的根本要求”，說明決策層把推動高質量發展擺在最重要位置，其間透露出新時代許多重要的新信號，需要深入解讀；它給香港帶來的新機遇，需要認真把握。

一. 主攻方向：以質取勝

根據論述，新時代的現代化經濟體系，最本質的特徵是高質量發展，未來的主攻方向是以質取勝。可以說，這是對中國經濟發展階段及其運行規律的準確把握，也是新時代中國經濟發展的基本走向。

實際上，十八大以來，中國經濟轉型已初見成效，經濟增長已由高速轉向中高速，GDP 增幅從 2003-2011 年平均的 10.8%，降至 2012-2017 年平均的 7.2%。決策層從中國經濟的實際情況出發，提出經濟發展進入新常態的正確判斷，制定並實施與之相適應的一系列政策框架，尤其是推動供給側結構性改革，促進經濟結構向中高端邁進，使戰略性新興產

業、高技術產業等新興行業一直維持較高增長，新動能成為推動經濟平穩增長的重要動力。與此同時，服務業和消費崛起並成為經濟增長的主要引擎，第三產業對經濟增長的貢獻率由 46% 提高到 59%，最終消費對經濟增長的貢獻率由 55% 提升至 65%。

儘管如此，目前經濟發展中仍在不少困難和挑戰，主要表現在發展質量和效益仍不夠高，創新能力還不夠強。一方面，不少行業的產能嚴重過剩；另一方面，民眾和企業對高質量的產品需求得不到滿足，不少消費需求及中間需求流向國外，供給側跟不上需求側轉型升級的步伐。

以消費為例，世界旅遊組織（UNWTO）發佈的報告顯示，去年中國大陸遊客的境外消費總額達到 2610 億美元，是美國的兩倍，且連續第 12 年呈兩位數增長，其中大多數是購買海外高端消費品。再以生產為例，儘管國內鋼鐵過剩產能數以億噸計，但每年還要進口一千多萬噸特種鋼材，價值約 150 億美元，這就需要通過技術改造，大幅度提高產品品質，才能把中國鋼鐵工業由大做強，由次做優。

正因如此，十九大報告明確宣佈，中國經濟已由高速增長階段轉向高質量發展階段，需要全國上下勦力同心，在轉變發展方式、優化經濟結構、轉換增長動力等三個方面進行攻關，爭取突破。為此，未來在經濟發展過程中，國家將堅持質量第一、效益優先的行進路向，積極推動三大變革——質量變革、效率變革和動力變革，旨在提高全要素生產率。換句話說，在打造現代化強國的新時代，發展仍是理政興國的第一要務，但必須是高質量發展，而今後 5-10 年是關鍵的時間節點，需要全力以赴，希望早日見到成效。

二. 操作重點：六大策略

推動高質量發展，首先必須建設現代化經濟體系，這被十九大稱為是正處在攻關期的中國經濟“跨越關口的迫切要求和我國發展的戰略目標”。建設現代化經濟體系的內涵十分豐富，主要包括“四大操作重點、兩項重要支撐”，它們共同構成了全力打造現代化經濟體系、並以此促進高質量發展的六大基本策略。具體來看：

（一）四大操作重點是求實、創新、興農、協調，分別觸及到發展路向、增長動力、三農問題和區域發展等多個政策層面，對未來推動中國經濟發展極具指導意義。這是推動高質量發展的四大硬件。

一是求實，即注重實體經濟。這個操作重點主要是針對實體經濟發

展不足、虛擬經濟過度膨脹而作出的重大訣擇，也是對經濟發展路向的全面糾偏。十九大提出，建設現代化經濟體系，首先必須把着力點放在實體經濟上，說明提高供給體系質量，主要依靠實體經濟，而不可能靠虛擬經濟來推動。換句話說，推動高質量發展的首要政策是注重實體經濟，使現代化經濟體系建基於強大的實體經濟之上，避免重蹈美國過去大搞經濟泡沫損害經濟根基之覆轍。

有見及此，在注重實體經濟這一發展路向重大轉變上，中國未來將採取如下兩大舉措：一方面是打造製造強國和發展現代服務。今後中國將培育若干世界級先進製造業集群，推動互聯網、大數據、人工智能與實體經濟深度融合，在中高端消費、創新引領、綠色低碳等領域培育新增長點，推動中國製造向中國創造轉變，同時採取措施激發和保護企業家精神，採取更多措施鼓勵更多人創新創業。與此同時，瞄準國際標準加快發展現代服務業，尤其是高技術服務和戰略性新興服務。另一方面是堅持去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板，重點在產能利用、待售房產、企業負債率和短板領域投資上下功夫，同時健全金融監管體系，守住不發生系統性金融風險的底線。可見，未來中國將把提升供給質量和防控風險結合起來，走出一條“重實抑虛”的新路子(這一點將在第二篇文章中詳細闡述)。

二是創新，即加快建設創新型國家。這個操作重點是要解決經濟增長動力的撰擇問題。十九大提出，創新是引領發展的第一動力，是建設現代化經濟體系的戰略支撐，未來將採取多項措施加以推動，包括強化基礎研究和應用研究，實現前瞻性基礎研究、引領性原創成果重大突破，突出關鍵共性技術、前沿引領技術、現代工程技術和顛覆性技術等四大創新，為建設科技、質量、航天、網絡、交通等五大強國和數字中國、智能社會提供支撐；加強國家創新體系建設，強化戰略科技力量，支持中小企創新等等。與此同時，實行科技發展和人才培養並舉，培養造就一大批具國際水平的戰略科技人才、科技領軍人才、青年科技人才和高水平創新團隊。所有這些，都將推動中國經濟增長從依靠勞動力和資本等中低端生產要素轉向依靠創新和人才等高端生產要素，實現經濟發展方式的徹底轉變，對提高全要素生產率具有決定性作用。今後 5-10 年是全球產業變革的關鍵時間節點，中國新興產業迅速崛起，不但符合世界發展的大方向，且在不少領域是後發先至，有機會成為全球新興產業的發展重心，潛力巨大，前景看好。

三是興農，即實施鄉村振興戰略。這個操作重點是要加快解決農村現代化和新型城鎮化問題。農業農村現代化是現代化經濟體系不可或缺的組成部份，沒有農業農村現代化，就不可能真正建立現代化經濟體系，

也就不可能真正實現高質量發展。十九大報告指出農業農村農民問題是關係國計民生的根本性問題，要堅持農業農村優先發展，加快推進農業農村現代化。擬採取的主要措施，首先是完善基本經營制度，深化土地制度改革，第二輪土地承包到期後再延長 30 年；其次是確保糧食安全，把中國人的飯碗牢牢端在自己手中；再次是構建現代農業產業體系、生產體系和經營體系，發展適度規模經營，培育新型農業經營主體，實現小農戶和現代農業發展有機銜接，為建立現代農業產業體系打好基礎；最後是促進農村一二三產業融合發展，支持和鼓勵農民就業創業。相信這些政策將帶動城市反哺農村，工業反哺農業，從而有助發展農村經濟及縮小城鄉差距。但也要看到，由於農業農村問題較為複雜，要實現現代化可能需要突破土地制度等障礙，這也可能是中國建設現代化經濟體系難度較大的一個環節。

四是協調，即實施區域協調發展戰略。這個操作重點是為了解決區域發展不平衡問題。對此，未來國家將實施區域協調發展戰略，並將從如下幾個方面推動：首先是確立區域整體發展思路，包括加大力度支持老少邊貧地區加快發展、強化舉措推動西部大開發形成新格局、深化改革加快東北等老工業基地振興、發揮優勢推動中部地區崛起以及創新引領率先實現東部優先發展。其次是以城市群為主體構建協調發展的城鎮格局，加快農業轉移人口市民化。最後是推動京津冀協調發展及長江經濟帶，包括以疏解北京非首都功能為引領推動京津冀協同發展，高起點規劃、高標準建設雄安新區，以共抓大保護、不搞大開發為導向推動長江經濟帶發展。相信這些政策有助於各大區域板塊全面發展，加快新型城鎮化的進程，並將出現京津冀、長三角和粵港澳三大世界級城市群並起的局面。以城鎮化為例，過去五年有 8000 多萬農業轉移人口成為城鎮居民，城鎮化率年均提升 1.2 個百分點，預計到 2020 年，仍將有約 5000 萬農業轉移人口成為城鎮居民，中國城鎮化率將提到 60% 以上。

(二)兩項重要支撐，一項是完善社會主義市場經濟體制，另一項形成全面開放新局面。說明高質量發展最終必須依靠完善的市場經濟體制和全面對外開放。二者是高質量發展的兩大軟件。

完善體制和全面開放的主要舉措，是推進國企 PPP 改革和貿易強國建設、支持民企發展、防控金融風險、放寬市場准入以及探索建設自貿港等。到 2017 年底，央企將全面完成公司制改革，下一步是推進股份制改革，引入各類投資者，以實現股權多元化。不久前國家工信委等 16 個部門聯發指導意見，明確民企是製造業發展的主力軍，向全國下屬部門佈置 8 大項共 36 個任務，希望激活民間投資活力和引導民企轉型升級。與此同時，實行高水平貿易投資自由化便利化政策，大幅放寬市場准入，

取消中資銀行和金融資產管理公司的外資單一持股不超過 20%、合計持股不超過 25%的限制。與此同時，強調為實體經濟服務是金融的天職，通過深化投融資體制改革，充份發揮投資對優化供給結構的關鍵性作用，提高直接融資比重，促進多層次資本市場發展；設立國務院金融穩定發展委員會，人行建立雙支柱調控框架，既要保持幣值穩定，又要維護金融系統的穩定，真正守住不發生系統性金融風險的基本底線。

三. 開局之年：尋求突破

2018 年是落實十九大各項決定的第一年，也是推動高質量發展的開局之年，如何落筆至關重要。中央經濟工作會議對此做了全面部署，今年將重點圍繞推動高品質發展，深化供給側改革、激發市場活力、實施鄉村振興戰略、實施區域協調發展戰略、推動形成全面開放新局面、提高保障和改善民生水準、加快建立新住房制度以及加快推生態文明建設，採取更加具體有力的政策措施：

一是在改革開放領域提出諸多具體可行的措施，如要求依法甄別糾正社會反映強烈的產權糾紛案件、農業政策從增產導向轉向提質導向、圍繞一帶一路建設創新對外投資方式、下調部份產品進口關稅以擴大進口等等，對於增強企業長遠投資信心、推進農業現代化和促進貿易平衡，都將發揮重要作用，進而有利於建立高質量供給體系，並回答了高質量經濟“如何發展”這一重大問題。

二是政府非常重視解決民生難題，如要求解決好中小學生課外負擔重、擇校熱等突出問題、加快實現養老保險金全國統籌、盡快建立多渠道供應、多渠道保障、租購並舉的住房制度等，在解決民眾普遍關心的住房、教育、退保等重大民生問題上走出了重要一步。這是兌現十九大報告提出的“以人民為中心、把人民對美好生活的向往作為奮鬥目標”的莊嚴承諾，將使廣大民眾具有獲得感，必然得到民眾普遍擁護，同時也回答了高質量經濟“為誰發展”這一更核心的問題。

三是按照十九大的要求，未來三年要抓好防範化解重大風險、精準扶貧和污染防治三大攻關戰。今年要開好局、邁大步，重點是防控金融風險，打擊違法違規金融活動；瞄準特定貧困群眾精準扶貧，年內再脫貧一千萬人；打贏藍天保衛戰，加大節能力度和考核，使主要污染物排放大幅減少，同時啟動大規模國土綠色行動。這三大攻關戰都將為實現高質量發展提供極為重要的環境條件。

為了推動高質量發展，今年中央將繼續實行積極的財政政策和穩健

中性的貨幣政策。財政政策將更具針對性，主要是做好結構性調整，尤其是針對上述所提的幾項重點工作而展開；貨幣政策則將更加穩健，甚至可能略有偏緊，目的是為了穩定宏觀槓桿率，嚴控地方債務和影子銀行風險，但實體經濟的合理融資需求仍會得到支持。在這些政策的帶動下，預計未來中國經濟仍將維持中高速增長趨頭，2018 年 GDP 增速將比去年略有下降，但仍可保持在 6.7% 左右。

最後，必須強調指出，高質量發展並不會大幅降低經濟增長速度。相反，推動高質量增長可帶來更健康、更穩定、更長遠的經濟增長。根據筆者的推算，如果中國工業淨產值率能提高至世界平均水平，那麼在未來十年可帶動 GDP 每年平均增長 1.2 個百分點；如果工業淨產值率能提高至發達國家的平均水平，未來十年可帶動 GDP 每年平均增長 1.8 個百分點。這還不包括高增值服務業崛起帶來的更重要貢獻。由此可見，高質量發展的能量非常大，潛力有待發掘，前景應可看好。