

2019年8月27日

資深經濟研究員 王春新

## 深圳建設先行示範區的政經意義

深圳在率先設立經濟特區、勇當改革開放試驗田近40年之後，再度獲中央委以重任，賦與其“建設中國特色社會主義先行示範區”的新使命，目標是再經30年的努力，到本世紀中葉成為競爭力、創新力、影響力卓著的全球標杆城市。由於中國特色社會主義是國家的根本制度和主體形態，涵蓋道路、理論、制度和文化的核心要素，關係到民族復興大業乃至世界文明競合，深圳的先行示範作用自然非同凡響。

我們認為，深圳率先建設先行示範區，承載着強大的國家意志和特殊的歷史使命，實際上是希望打造集發達經濟、理想制度、先進文化和美好生活於一體的文明特區，為內地各類城市提供示範，加快推動國家到本世紀中戰略目標的實現，對外與倫敦、紐約等世界城市一較高下，其政經意義遠超當年的建設經濟特區，前景備受看好。

### 一. 為何首選深圳？

中央支持深圳建設先行示範區，可以說是國家所需、深圳所長。一方面，早在1982年，鄧小平就提出要建設有中國特色的社會主義。經過35年的實踐和演變，到2017年十九大報告宣佈中國特色社會主義進入了新時代，並指出這是中國發展新的歷史方位，意味著中華民族迎來了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍，迎來了實現民族復興的光明前景。但要實現這一理想，還需要艱苦創業，努力奮鬥，最好要在條件較好的城市，率先探索全面建設現代化強國新路徑，為實現民族復興提供有力支撐。當前在中美戰略搏奕的大背景下，建設先行示範區尤為重要，更具迫切性。

另一方面，從全國主要城市看，深圳最有條件充當先行示範區的特殊角色。近四十年來，深圳諸項事業都取得斐然成就，不僅最早實現全面建成小康社會的目標，而且已成為一座充滿魅力、動力、活力和創新力的國際創新型城市，也是中國內地最接近現代化建設目標的中心城市，在引領深化改革、擴大開放和實施創新驅動戰略等方面將

發揮不可替代作用，具備打造建設先行示範區的重要基礎。具體表現在如下“三大水準”：

第一，從經濟發展水準看，堅持解放和發展生產力是中國特色社會主義的一項基本要求，深圳的表現最為出色。在 1979-2018 年間，深圳 GDP 猛增 2852 倍，年均增速超過 22%，對比處於高速發展時期的日本和亞洲四小龍，是有過而無不及，真正是全球經濟發展史上持續高增長的奇蹟。2018 年深圳人均 GDP 達到 2.86 萬美元，是廣東全省的 2.2 倍，比上海、北京、廣州分別高出 40.4%、35.4% 和 21.9%，在一線城市中處於領先地位，也超過台灣的人均 2.63 萬美元，接近南韓的水準(3.13 萬美元)。這一巨大成就既得益於深圳在全國率先高舉改革開放大旗，也有賴於高水準的科技創新，改革開放和創新驅動成為深圳經濟超高速發展的兩大引擎。

第二，從改革開放水準看，堅持推進改革開放是中國特色社會主義的另一項基本要求，深圳這方面也在全國處於領先地位。四十年來，深圳經濟特區作為中國改革開放的首要視窗，乘改革開放東風，敢闖敢試，敢為人先，在勞動合同制度、勞動力市場、社會保障制度、土地有償出讓制度和住房制度改革等方面先行一步，演繹了一個又一個春天的故事，各項事業因改革而出現勃勃生機。就開放而言，深圳是中國內地利用國際市場和資源最好的城市，去年深圳出口總額為 2459 億美元，仍居各主要城市首位，經濟外向度更高達 67.2%，遠高於上海、北京和廣州的 40.1%、16.1% 和 24.5%，甚至比台灣的 55.9% 還要高出 11.3 個百分點。截止今年六月底，深圳累計吸收的外商直接投資超過一千億美元，居全國各中心城市前列，為經濟發展提供了大量資金、技術和人才。

第三，從科技創新水準看，近 20 年來深圳創新發展能力不斷得到提升，已基本達到創新型國家和地區的水準，不僅領先國內各主要城市，成為中國科技產業創新發展的一面旗幟，在全球也是一鳴驚人，開始展現其巨大的影響力。去年深圳 R&D 占 GDP 比重提高到 4.2%，科技進步貢獻率超過 60%，提前實現國家“十三五”規劃的預期目標，湧現一批具有強大創新能力的優秀企業，華為、騰訊、大疆等企業已走在全國乃至世界同行前列，5G、物聯網、無人機、新能源汽車等已名列前茅。2018 年深圳擁有高科技企業 1.4 萬家，居全國主要城市第二位，僅次於北京；戰略性新興產業創造的增加值達到 9155 億元(人民幣，下同)，為全國各城市之冠。2015-2017 年深圳每百元固定資產投資增加的 GDP 高達 51.4 元，是全國平均水準的五倍，也遠高於北京的 26.3 元、廣州的 28.2 元和上海的 32.3 元，顯示出科技創新的巨大力量。未來中國經濟發展將轉向創新驅動，深圳可提供更多示範，這也是目前深圳打造全球標杆城市的最大底氣所在。

建設先行示範區不僅是深圳所長，也是深圳的自覺行動。早在數年前，深圳就開始主動策劃建設先行示範區，並做了大量研究和準備工作；去年12月下旬，習近平主席對深圳作出批示，要求深圳朝著建設中國特色社會主義先行示範區的方向前行，努力創建社會主義現代化強國的城市範例；今年1月8日，深圳市委召開六屆十一次全會，提出要按照新時代堅持和發展中國特色社會主義十四條基本方略，認真貫徹習近平主席的批示精神，在推動高品質發展、實施創新驅動發展戰略、全面深化改革和擴大開放以及生態文明建設等十個方面先行示範，為建設先行示範區作了具體佈署。今年7月24日，中央全面深化改革委員會第九次會議審議通過了《關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》（以下簡稱《意見》），標誌着先行示範區已拍板定案，並在8月18日正式付諸實施。

## 二. 創新仍是焦點

《意見》為深圳建設先行示範區確立了五大戰略定位，即高質量發展高地、法治城市示範、城市文明典範、民生幸福標桿和可持續發展先鋒。其中打造高質量發展高地為五大戰略定位之首，也是其他戰略定位的重要基礎，牽一發而動全身。這意味著在未來30年，創新驅動仍是核心焦點所在，且增加了示範帶動的新功能。

目前深圳在以創新推動高質量發展方面具有獨特優勢，這也是未來打造高質量發展高地的核心條件。其中最重要的是，深圳在地自創模式具有強大生命力，這也是近期中美科技戰中深圳能立於不敗之地的主要原由。從全球經驗看，科技創新存在兩種模式，一是在地自創模式，即以本國/本地自主創新為根本，在原始創新和技術開發等環節都立足於自己，如歐美、日本和南韓都是這種模式，雖需時較長，投入較大，但擁有自主技術產權，發展潛力無限。二是平臺引進模式，即設立技術開發及產業化平臺，希望引進先進國家和地區的創新科技，發展本地創新產業，如香港和新加坡都採用這個模式。但由於歐美各國對尖端科技看管極嚴，不會隨意拱手相讓，因而這一取巧走捷徑的模式，其實很難成功。

從根本上講，採用在地自創模式源於深圳的創新意識和理念，領導層和各區政府基於深切的社會憂患意識和危機感、引領改革發展潮流的使命感和緊迫感而主動作為。深圳科技產業的崛起，主要依靠本土企業的培育發展、政府政策的引導推動以及科技與產業的密切對接，依靠內源型經濟的發展壯大，使開放型創新體系得以建立，並且不斷完善。與此同時，以企業為依託的技術創新，使深圳走出了一條市場導向的創新之路，從另一個層面推動深圳自主創新不斷邁向新台階。此外，深圳文化創意產業也發展很快，2018年文化及相關產業提供的增加值達到1561億元，佔GDP的6.4%，相當於高新技術產業增加值



的 18.8%，為深圳四大支柱產業之一，豐富了深圳創新型經濟的實質內涵。

但也要看到，作為全國創新型城市，深圳既面對全球新興產業發展帶來的重大機遇，也受到發達國家先進生產力和發展中國家低要素成本的雙重擠壓，需要加快實施創新驅動發展戰略。一方面，今後 5-10 年是全球產業變革的關鍵時間節點，世界第四次工業革命正在掀起，以新一代資訊、生物科技、新能源等新興產業為代表的新生產力發展格局將逐漸形成，新興產業將成為國際經濟、貿易和投資的主導力量。麥肯錫公司預測，到 2025 年僅移動互聯網、物聯網、雲計算、先進機器人以及新一代基因等 12 項重大技術的突破，每年就將產生 14-33 萬億美元的直接經濟價值，從而給深圳到 2025 年建成現代化國際化的創新型城市、以及到 2035 年打造具有全球影響力的創新創業創意之都，提供了十分有利的條件。

另一方面，全球科技創新競爭日趨激烈，歐美諸國紛紛制訂科技創新發展戰略，爭奪創新產業的制高點，深圳面對的競爭有增無減。更重要的是，中美已進入戰略搏奕新階段，美國對中國發起史無前例的科技戰，重點打擊深圳的中興、華為等高科技企業，為深圳科技創新產業的進一步發展設置了重重障礙。加上深圳高等教育發展不足，基礎研究是其最大短板(華為等少數企業除外)，對比美國矽谷、日本東京等創新平臺，還有很大的改善及提升空間。為了化被動為主動，也為了增強發展後勁，《意見》要求深圳實施創新驅動發展戰略，建設現代化經濟體系，在構建高質量發展的體制機制上走在全國前列，並向全國提供有益的經驗。

在此大方向下，未來國家將採取一系列極具針對性措施支持深圳：

- (1)在研究開發方面，將加快創建一流大學和一流學科，強化產學研深度融合的創新優勢，以深圳為主陣地建設綜合性國家科學中心，加強基礎研究和應用基礎研究，探索知識產權證券化；同時支援深圳建設 5G、人工智慧、網絡空間科學與技術、生命資訊與生物醫藥實驗室等重大創新載體，探索建設國際科技資訊中心和全新機制的醫學科學院。
- (2)在對外開放方面，支持深圳具備條件的各類單位、機構和企業在境外設立科研機構，推動建立全球創新領先城市科技合作組織和平臺。
- (3)在人才引進方面，支持深圳實行更加開放便利的境外人才引進和出入境管理制度，允許取得永久居留資格的國際人才在深圳創辦科技型企業、擔任科研機構法人代表等等。

目前在美國發動的世紀科技戰中，以華為為代表的深圳高科技企業尚能站穩腳跟，而且愈戰愈勇，未來有國家政策的加持和護航，深圳應能牢牢抓住新一代技術大浪潮，協助國家更好地掌握第四次工業革命的主動權，其發展前景當可看好。預計到 2025 年，深圳戰略性

新興產業（包括新一代資訊技術、數字經濟、高端裝備製造、綠色低碳、海洋經濟和新材料等七大產業）增加值將達到 1.7 萬億元，佔 GDP 比重將升至 42%，科技創新能力將提升到世界一流水準；到 2035 年，戰略性新興產業增加值將進一步增至 3.8 萬億元，科技創新能力更將與矽谷並駕齊驅，成為全球最頂尖的創新型城市。

### 三. 未來仍需努力

除了創新驅動外，深圳打造先行示範區還需要在城市治理、優質生活和綠色環保等方面發力，逐步樹立全球領先文明城市的標杆。這是深圳未來 30 年需要加倍努力的方向，也是深圳真正面對的挑戰。能否在這幾個方面取得突破，關係到先行示範區的成敗，也關係到深圳未來在世界城市中的文明高度。

在城市治理方面，《意見》要求全面提升法治建設水準，用法制規範政府和市場邊界，營造國際一流法治化營商環境。為此，允許深圳立足於改革創新實踐需要，根據授權對法律、行政法規和地方性法律作變通規定。有專家認為，這一調整上位法的特殊政策，目前只有在海南自貿港和上海臨港等特殊經濟區域才能實施，深圳不僅可以在全市執行，而且涵蓋政治、經濟、文化和民生等諸多領域，政策力度是前所未有的，可見中央對深圳寄予厚望。雖然打造法治城市是一個好思路，然而法治建設不僅僅是法律條文，還涉及到法的精神、守法意識和公正執法等軟件，難以一蹴而就。與此同時，確立政府和市場邊界首先是價值取向和制度安排問題，法制規範主要是在技術層面發揮作用，這就需要不斷探索，走出一條新路子。

在優質生活方面，目前深圳面對的困難甚多，尤其是住房、教育和醫療和等三大領域長期存在的問題有待解決。中國特色社會主義首先必須堅持人民主體地位，而優質生活是其集中體現，解決好住房、教育、醫療等民生問題，優質生活才有保障。以住房為例，民眾買樓難是一大問題，雖然深圳政府計劃大建廉租房、人才房等公共房屋，並將佔到未來十年住房供應量的 60%，但這只是對高樓價模式的修補，如何真正轉變房地產發展模式、並以此不斷提升民眾居住質量和水準，才是解決問題的關鍵。又如醫療制度如何轉向以公益及非牟利為主導，也是值得認真研究的課題。總之，在這些最為重要的民生領域，需要實行社會政策，而不是市場規則，目標是帶來更優質的生活。這一點歐美尚能做到，深圳更應該優而為之。

在綠色低碳方面，深圳也有較大的改善空間。以環境空氣為例，儘管 2018 年深圳 PM2.5 平均濃度為 26 微克/立方米，為有監測資料 15 年來歷史最佳，但與先進國際都會相比仍有不少差距，如東京 PM2.5 平均濃度只有 12 微克/立方米，紐約、倫敦、巴黎、舊金山都

在 10 微克/立方米以下。只要環境狀況達到或超越現有國際大都會，深圳才能成為全球標杆城市。