

“十四五” 規劃推動高質量發展與香港的機遇

站在“兩個一百年”奮鬥目標的歷史交匯點上，十九屆五中全會審議通過的《中共中央關於制定國民經濟與社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（下稱《建議》）為未來五年及十五年制定發展路線及目標。其中，推動高質量發展是“十四五”時期經濟社會發展的主題，預示著中國經濟將由高速發展階段進一步向高質量發展轉變。香港要抓住國家“十四五”新時期的歷史性機遇，發揮自身多方面的優勢和功能，積極支持和參與到國家的高質量發展過程中。

一、高質量發展的特色與內涵

高質量發展是“十四五”規劃有別於過去五年規劃的最重要的標誌，對新時期新階段的發展將產生決定性的影響。高質量發展的內涵十分豐富，涉及的發展理念、發展思路以及新措施甚多。舉其要者，主要有：

（一）創新驅動發展是高質量發展的首要特色

創新驅動發展被列入“十四五”時期經濟社會發展和改革開放十二項重點任務的首位，可見國家對創新的重視。《建議》要求堅持創新在現代化建設全局中的核心地位，把科技自立自強作為國家發展的戰略支撐。強化國家戰略科技力量，提升企業技術創新能力，激發人才創新活力，並完善科技創新體制機制。2019 年全國共投入研究與試驗發展（R&D）經費 22143.6 億元，比上年增長 12.5%。雖然 R&D 經費投入與國內生產總值之比為 2.23%，比上年提高 0.09 個百分點，但仍低於美國的 2.7%及日本的 3.2%，可見我國提升整體創新能力的空間仍有很大。

首先，把創新提升到了國家級戰略層面。《建議》強調國家作為統籌者的角色，制定科技強國行動綱要，健全社會主義市場經濟條件

下的新型舉國體制，打好核心技術攻堅戰。統籌可以包含三個方面：(1)核心、前沿的科學技術往往需要投入大量的資金及研發週期，需要前瞻性的眼光及思維，在這一點上國家統籌的優勢就得以顯現。瞄準人工智能、量子信息、集成電路、生命健康、腦科學、生物育種、空天科技、深地深海等前沿領域，實施一批戰略性的國家重大科技項目。(2)支持從戰略角度佈局建設綜合性國家科學中心和區域性創新高地，支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心。根據上海市信息中心發佈的 2020 年全球科技創新中心評估報告，美國依然是科技創新最發達的地區，全球科技創新中心 10 強中半數來自美國，而中國只有北京進入前十，位列第 7。香港和深圳分別位列第 15 及第 27。不過，香港的科技產業化能力不足，深圳基礎研究不足，若從香港-深圳集群角度來看，則可擁有更全面的創新力量。可見，從戰略角度佈局區域性創新高地可以大幅提高區域創新能力。再次，構建國家科研論文和科技信息高端交流平台，有利於科研工作者實現暢通高效的信息交流，從國家平台的高度降低制度成本，提高整體科研水平。

其次，強調“科技”創新，首提“科技自立自強”。在所有創新類別中，本次《建議》著墨最多的是科技創新。在“十四五”規劃建議中，科技一詞出現了 36 次，遠遠多於“十三五”規劃建議中 21 次。而且，“科技自立自強”是“十四五”規劃建議的重要新增內容。一方面，近年來，面對中國經濟的不斷崛起，週邊一些國家希望遏制中國的進步，甚至提出了“中國威脅論”。尤其去年以來，以美國為代表的發達國家在科技出口上制約中國，甚至將中國部分高科技企業列入實體清單。可見，科技發展水平越來越體現一個國家的核心競爭力。另一方面，過去中國技術進步主要通過技術引進來實現，未來隨著創新驅動發展的不斷深化，中國有機會成為自主創新強國。面對逆全球化趨勢以及週邊國家的保護主義政策，要打造核心競爭力，唯有自立自強，擁有科技自主研發能力，才能真正實現高質量發展。

再次，支持產學研深度融合。提倡產學研深度融合也是本次《建議》相較“十三五”規劃建議的新內容。在國家總體戰略下，強化企業作為創新主體的地位，促進各類創新要素向企業聚集。支持企業作為牽頭方組建創新聯合體，承擔國家重大科研項目，推進產學研深度融合。在建設科技強國的目標下，如何提高整體科研水平及科研效率是問題的關鍵。產學研深度融合，即將上游科技研發與終端科技應用有機結合，促進科技研發者與科技使用者交流，提高科技成果產品化效率。同時，通過大企業帶頭，引領中小科創企業共同建設創新技術平台，推動產業鏈上中下游、大中小企業融通創新。政府也可以搭建

產學研合作平台，並提供相關的基礎設施，以鼓勵產學研合作。

最後，注重人才培養，提倡科教興國。在“十三五”規劃建議基礎上，本次建議提倡深入實施科教興國戰略。培養科技人才，就是培養國家的科技未來。根據國家統計局的數據，2018年中國R&D人員全時當量為438.1萬人年，居世界首位，但每萬從業人口中R&D全時當量僅為56.4人年，而法國、日本等發達國家則分別是103.4人年、100.1人年，差距十分明顯。正因如此，《建議》提出要支持發展高水平研究型大學，加強基礎科學人才的培養；實施更加開放的人才政策，不僅培養國內的優秀人才，還積極引進國際一流人才；同時健全人才創新激勵和保障機制，加強創新型、應用型、技能型人才培養，壯大高水平工程師和高技能人才隊伍。《建議》將激發人才創新活力單列一段，足可看出對人才培養的重視，對科教興國的重視，對科技創新後備力量的重視。

(二) 加快發展現代產業體系，為高質量發展打下堅實基礎

經過多年的經濟發展，中國已具有良好的產業基礎，在此基礎之上，進一步完善產業鏈供應鏈現代化水平，進一步發展戰略性新興產業和現代服務業，系統佈局新老基建，可以為高質量發展打下堅實基礎。

首先，重視提升自身產業鏈供應鏈的現代化水平，鞏固壯大實體經濟根基。五年前的“十三五”規劃建議中，國家更強調“支持企業深度融入全球產業鏈、價值鏈、物流鏈”，本次則將提升自身產業鏈水平列為重中之重。以中國科技企業華為為例，雖然旗下的海思芯片已躋身全球十大半導體企業，但其在芯片封測、製造等領域未有涉足，產業鏈有明顯短板，因而在美國對其芯片供應鏈進行限制時，才會面臨“卡脖子”的情況。中國幅員遼闊，產業自身具有規模優勢和配套優勢，立足於現有產業優勢，可以進行幾個方面的現代化升級，包括推動傳統產業高端化、智能化和綠色化、優化區域產業鏈佈局、支持老工業基地轉型發展以及補齊產業鏈供應鏈短板，加大核心技術突破，推動產業鏈多元化等。

同時，《建議》提到保持中國製造業比重基本穩定。2004年至2019年，製造業占全國GDP的比重由32%穩步下降至27%，此次提出保持製造業比重基本穩定，則意味著將製造業基本保持在25-30%的比重。在目前的製造業基礎上，提升完善整體產業鏈，打造高質量發展的製造強國。

其次，發展戰略性新興產業是中國經濟轉型的重要戰略支撐，但要防止低水平重複建設。2019年中國戰略性新興產業增加值占國內生產總值比重達11.5%，比2014年提高3.9個百分點，已成為推動產業轉型升級、經濟高質量發展的重要動力。《建議》指出要加快壯大新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航天、海洋裝備等戰略性新興產業，此舉不僅可以推動互聯網、大數據、人工智能等同各產業深度融合，建設先進製造業集群，也鼓勵企業兼併重組，防止低水平重複建設，避免區域間同質化競爭，提高資源使用效率，真正做到高質量發展。

再次，發展現代服務業，推動其與現代製造業、農業深度融合，更好地為第一、二產業發展服務。2019年，中國第三產業增加值占國內生產總值比重達到53.9%，比上年提高了0.6個百分點，主要歸因於具有高增值能力的現代服務業的飛速發展。發展現代服務業是推動中國經濟社會高質量發展的重要途徑，也是產業結構調整優化的戰略方向，未來的空間巨大。《建議》中強調服務業的服務本質，推動其與先進製造業、先進農業深度融合，更好地為第一、二產業發展服務。比如，人工智能和醫療、養老等領域的結合就是製造業與服務業融合的一個例子，一方面可以提升生產和服務的效率，另一方面也可更好地對接需求。對於生活性服務業，則建議向高質量和多樣化升級，將高質量服務融入到生活的方方面面，比如現在酒店開始採用的機器人送餐、具備烘乾功能的晾衣架等等。

最後，系統佈局新老基建，加快數字化發展。《建議》對新基建和老基建均給予高度重視。新老基建融合發展，是新時期高質量發展的要求。新基建方面，要求加快第五代移動通信、工業互聯網、大數據中心等建設；老基建方面，要求建設交通強國、推進能源革命、加強水利基礎設施及水旱災害防禦能力等。另外，數字經濟的發展也是新基建的一個延伸。中國數字經濟增加值由2005年的2.6萬億元擴張到2019年的35.8萬億元，占國內生產總值比重由14%增加至36.2%。數字經濟的發展離不開與實體經濟的融合，為新舊經濟產業同時賦能，為高質量發展注入動力。

二、香港應抓住三大機遇

《建議》提出，支持特別行政區鞏固提升競爭優勢，建設國際創新科技中心，打造一帶一路功能平台，實現經濟長遠可持續發展。支持香港、澳門更好融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區，完善便利港澳居民在內地發展政策措施。鑒於此，香港要抓住國家“十

四五”新時期的歷史性機遇，發揮自身多方面的優勢和功能，積極支持和參與到國家的高質量發展過程中，並以此增強香港的競爭力及增長動力。具體而言，香港可以抓住以下三個機遇：

(一)配合國家創新驅動戰略，集聚國內外優秀人才，打造國際創新科技中心

在配合國家創新驅動戰略方面，香港可以把握如下以下三點：

第一，利用香港本身的制度優勢，如法制、稅收等優勢，吸引更多國際及內地著名科技企業來香港建立研發中心或集團總部。目前，已有相當一部分國際科技企業在香港設立研發中心，如聯想、IBM、樂敦製藥、TCL 等等。不過，要進一步發展香港國際創新科技中心，則需要更多科技企業入駐香港，為香港賦能。香港科創局及科學園等公司可以提供更多優惠和支持，吸引知名高科技公司入駐。

第二，在培養本地科創人才的基礎上，實行更開放的人才政策，構建國際化的科研創新高地。香港是世界上唯一一座同時有 4 所大學在 QS 大學排名中名列前 50，有 5 所大學排名全球前 100 的城市。與此同時，香港的國際化都市環境有利於吸引國際化科技人才，可以嘗試推出更優惠的人才政策，吸引科技人才到香港聚集。

第三，鼓勵和支持香港高校與國際、內地科技公司建立聯合研究中心。近年來，香港科技大學與微信聯合成立的「微信-香港科技大學人工智慧聯合實驗室」(WHAT LAB)就是一個很好的例子。企業與高校擴大合作，不但有利於提升香港整體研發水平，促進本地大學和教育發展、也有利於吸引更多的年輕人選擇科技類專業，以科技創新作為他們未來的職業。另外，香港還可以利用“粵港澳大灣區”的區域聯通優勢，將自身的高端基礎研發與廣東省完備的產業鏈有機結合起來，真正做到產學研結合，提升國際創新科技中心的整體發展質量。

(二)利用香港現代化服務優勢，為內地新時期發展賦能

香港現代服務業帶動的資金流、信息流、知識流等經濟流是經濟的核心競爭力，可為內地新時期發展賦能。一方面，香港應進一步提升其作為內地企業境外商業與專業服務中心的功能。作為服務業占本地生產總值比重超過 90%的城市，香港在諸多服務領域具有領先地位，例如在設計、會展、品牌發展、營銷等商業支持服務以及法律、會計、

工程諮詢、檢測認證、高端醫療等專業服務領域均十分發達，在數字經濟、綠色環保、海洋裝備等領域也具有優勢，可考慮建設為內地企業服務的大數據中心、海洋中心等，進一步發揮其高端服務功能。另一方面，香港也應考慮讓本地合資格的服務提供者直接向內地提供跨境服務的可行性，因為服務業是一個比製造業更需要面對面交流的行業，香港的現代服務業近距離走入內地，可以與內地的製造業、農業更高質量的融合。

(三)發揮國際融資平台角色，助力粵港澳大灣區高質量建設

在國家推動高質量發展的主題下，香港擁有的國際化融資平台，可以為創新、產業升級等提高多方面的服務及支持。在直接融資方面，先進的創業投資市場是科研成果產業化的重要推手。香港是亞洲第二大私募基金中心，截至 2018 年年底，香港 520 家私募基金公司管理的資產總值高達 12,000 億港元，全球最大的 20 家私募基金當中，有 15 家已經在香港設立據點。去年 2 月公佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦明確支持香港私募基金參與大灣區創新型科技企業融資。除了內地以外，香港私募基金的投資目的地還包括日本、韓國、印尼、印度和澳洲等地區，這從側面說明香港的國際化投資環境，是高效率融資的保障。同時，香港資本市場亦十分發達。香港證券交易所 IPO 募資額連續多年處於全球領先，為創新企業提供了多層次的融資渠道。在間接融資方面，香港金融機構在銀團貸款、項目貸款等業務均十分成熟，美元或港元融資的利率更加低廉，這為內地企業提供了多方面的融資渠道。

綜上所述，高品質發展是“十四五”時期的核心主題，香港可以借助“十四五”規劃帶來的發展良機，推進國際創新中心建設，推動現代服務與內地製造業、農業更好的融合，同時發揮國際金融中心的融資功能，為大灣區乃至全國的科技企業提供便捷的資本融入。這無疑是一個歷史性機遇，若能做好配合國家推動高質量發展這篇文章，香港經濟結構就可以得到提升，並向創新型經濟邁進。