

## 十四五對外開放新趨勢及香港的功能角色

在中央五中全會通過的“十四五”規劃建議稿(下稱《建議》)中，對外開放部分有了一些新的變化和提法。與十三五時期相比，十四五時期面臨的最大差異是世界正經歷百年未有之大變局，中國發展的外部環境日趨複雜。儘管國際上保護主義、單邊主義抬頭，但中國繼續走向開放、與外部進行深入合作的立場沒有改變。然而，為適應新形勢新要求，《建議》強調做好自己的事情。表現在對外開放部分，相比於十三五規劃建議，十四五規劃建議著墨字數更少，但更加高屋建瓴，新的提法也更有針對性。作為中國連結世界的重要紐帶，香港的角色依然重要，要積極融入國家發展新局，獲得增長新動力，開創未來新篇章。

### 一、新提法與新特點

#### (一) 強調依託國內大市場優勢

《建議》強調，要“堅持實施更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放，依託我國大市場優勢，促進國際合作，實現互利共贏”。強調國內大市場的優勢，是十三五所未提及的。

中國經濟體量和發展階段的轉換，是背後的主要原因。目前，中國經濟已由快速發展轉向高品質發展階段，以總量來算，按照2019年世界銀行的數據，中國經濟總量在全球的佔比已上升至13.6%。在11月4日進口博覽會的開幕式上，習主席提到，“中國有14億人口，中等收入群體超過4億，是全球最具潛力的大市場。預計未來10年累計商品進口額有望超過22萬億美元”。廣闊的內需市場是中國接下來對外開放的新優勢，也是激發源源不斷創新潛能的新動力。

#### (二) 首次提出“穩慎推進人民幣國際化”

《建議》提出，要“穩慎推進人民幣國際化，堅持市場驅動和企

業自主選擇，營造以人民幣自由使用為基礎的新型互利合作關係”。《建議》在推進人民幣國際化中首次使用“穩慎”一詞，具有微觀上穩健，宏觀上審慎的意思，凸顯出人民幣國際化在接下去一段時間的發展之路將更為穩健紮實。此外，《建議》明確了人民幣國際化將更取決於“市場驅動”和“企業自主選擇”，而不是刻意靠政策去推動，體現出在人民幣國際化問題上堅持市場主導的立場。

隨著中國在全球經濟的重要性不斷提升，人民幣在國際貿易、投資和金融領域的使用範圍和規模必將越來越大。具體而言，在跨境貿易活動中，接下去中國將進一步便利人民幣跨境使用，並增加人民幣的使用範圍；在金融投資活動中，中國將持續推進資本專案開放，便利境外投資者參與中國資本市場。我們認為，以人民幣自由使用為基礎，穩慎推進人民幣國際化，將繼續促進資本的雙向平衡流動，反過來也將有助於進一步完善人民幣定價機制。

### **(三)在共建“一帶一路”上，提倡高品質發展**

在共建“一帶一路”方面，對比十三五年規劃建議稿中相關表述，本次最為突出的變化就是強調要向高品質發展轉變，這一轉變也與“十四五”時期高質量發展主題相契合。在2018年8月舉行的推進“一帶一路”建設工作5周年座談會上，習總書記就有過高品質共建“一帶一路”的提法，並強調這是下一階段工作的基本要求。

此外，《建議》還提到要在共建“一帶一路”上要“秉持綠色、開放、廉潔理念”。“一帶一路”倡議提出以來，雖然取得了不少成果，但同時也遭到了一些質疑，包括對環境問題和腐敗等問題的擔憂。《建議》提到的秉持綠色、開放、廉潔理念，是高品質共建“一帶一路”的必然要求和重要保證。“綠色”理念指的是積極推進綠色“一帶一路”，重視生態文明建設。秉承“開放、廉潔理念”以消減少數國外人士對“一帶一路”項目透明度、資金來源、投資回報的疑慮，並降低中國進入“一帶一路”沿線國家的投資風險，為紮實推進“一帶一路”建設營造良好外部環境。

### **(四)在港臺問題上，強調“堅決防範和遏制外部勢力幹預港澳事務”和“推進兩岸關係和平發展和祖國統一”**

不同於十三五規劃建議稿把港澳臺政策放在對外開放章節，本次規劃建議稿將對港澳臺的政策描述放在了最後一部分。

在具體內容上，相比於十三五建議稿，本次在港澳部分重點強調“堅決防範和遏制外部勢力幹預港澳事務”，更加凸顯“一國”的主權正當性和國家法治的主動性。《建議》對港澳部分表述的轉變，也表明在未來一段時間，國家會加大對港澳的管治權，並在國家安全法制和有關發展利益方面尋求制度化改革。《建議》還提到中央計畫增強港澳同胞國家意識和愛國精神，並完善港澳居民在內地發展政策措施，這也是十三五建議稿中不曾出現的內容。

此外，在對台事務上，《建議》沒有之前“互利共贏方式深化兩岸經濟合作”的提法，而是重點強調要“推進兩岸關係和平發展和祖國統一”，以及“高度警惕和堅決遏制“台獨”分裂活動”，態度較之前明顯不同。

## 二、對外開放新趨勢

### (一)開放主體更明確

規劃建議稿明確提出，在對外開放過程中，要“堅持以企業為主體，以市場為導向”。隨著中國國力的上升，中國企業的全球競爭力也日益提升，在全球 500 強的份額從 1996 的 2 家，快速上升至 2020 年的 133 家(含港臺)，再次超過美國。在未來的對外開放，中國需要一批具有國際競爭力的大型跨國公司，以促使中國從經貿大國走向經貿強國。

可以預計，在十四五期間，中國將深化國有企業改革，鼓勵中資大型跨國公司擴大對外投資，以獲得更為優質的資源、更為先進的技術和更為廣闊的市場，以達到優化資源配置和產業升級的目標。通過更深層次的對外開放，加強國際合作和網路建設，中國企業將會獲得更大的發展空間，並樹立起更加高大的中國形象。

### (二)開放內容更全面

“十四五”時期，中國將進一步開放金融業、服務業等領域，對外開放內容將更為全面。目前，中國已相繼取消了一系列金融領域的外資持股限制，同時在企業徵信、信用評級、支付清算等領域給予外資國民待遇，並積極推動會計、稅收和交易制度的國際接軌。由於進入中國市場在一些領域仍有限制，預計十四五期間中國將會繼續擴大市場開放，減少壁壘，推動金融服務等行業的改革及體系的制度建設。

此外，中國將繼續通過進口博覽會等開放平臺，支持各國企業拓展中國商機，促進外貿創新發展；並挖掘外貿增長潛力，推動跨境電商等新業態新模式加快發展，培育外貿新動能。新一輪科技革命和產業變革充滿機遇，中國會加強數字經濟、人工智慧、智慧城市等領域的對外合作。這些措施都將提升中國對外開放的廣度和深度，以開放促進產業競爭力的提升和產業素質的提高，實現經濟的跨越式發展。

### (三)開放佈局更完善

《建議》提出，要“完善自由貿易試驗區佈局，賦予其更大改革自主權，穩步推進海南自由貿易港建設”。自 2013 年起，中國共批准了 7 批 21 個自由貿易試驗區，在過去 7 年銳意進取大膽探索，取得了顯著成效。今年 6 月，中央正式印發《海南自由貿易港建設總體方案》，吸引全世界投資者到海南投資興業，並把制度集成創新擺在突出位置，海南自由貿易港建設順利開局。

可以預計，在十四五期間，中國將有效發揮自由貿易試驗區、自由貿易港引領作用，深入開展貿易和投資自由化便利化改革創新，對外開放總體佈局將更為完善。未來，中國自由貿易試驗區將進一步提升對外開放水準，注重外資和境外人才的引進，並為全國其他地區提供可推廣和複製的經驗，從而更好地服務國內大循環為主體、國內國際雙循環互相促進的發展格局。

### (四)開放方式更多樣

《建議》提到，要“實現高品質引進來和高水準走出去”。在十四五期間，中國對外開放不僅要積極引進國外先進技術、先進管理經驗和高素質人才，並“保護外資企業合法權益”；同時要主動“走出去”，積極穩妥地推動對外投資、並“堅定維護中國企業海外合法權益”，在雙向開放過程中實現高品質發展。

未來的對外開放方式形式必將更為多樣化。《建議》提到，中國將與“一帶一路”國家積極構建互利共贏的產業鏈供應鏈合作體系，擴大雙向貿易與投資，“推進戰略、規劃、機制對接，加強政策、規則、標準聯通。深化公共衛生、數字經濟、綠色發展、科技教育合作，促進人文交流”。與此同時，中國會同更多國家商議簽訂高標準自由貿易協定，推動簽署區域全面經濟夥伴關係協定。此外，中國還將積極參與世界貿易組織改革，積極參與聯合國、二十國集團、亞太經合組織、金磚國家等機制合作，在多樣化的開放合作中，拓展合作共贏

新局面。

### (五)法規制度更健全

2020年1月份正式開始實施的《中華人民共和國外商投資法》為未來更高水準開放發展提供了強力的法律保障。《建議》也提到要“依法保護外資企業合法權益，健全促進和保障境外投資的法律、政策和服務體系”，可以預計，中國將實施一系列外商投資法和相關配套法規，進一步縮減外商投資准入負面清單，繼續完善公開透明的涉外法律體系，強化智慧財產權保護，維護外資企業合法權益，以優質服務營造更好環境，實現更大範圍、更寬領域和更深層次的對外開放。

## 三、香港的角色與機會

作為中國連結世界的重要紐帶，香港在十四五期間將大有可為。也唯有積極融入國家發展新局，香港才能獲得增長新動力，開創未來新篇章。在國家開啟高水準對外開放的進程中，香港可以在以下四方面發力，探尋增長新動力：第一，利用好香港現代化的制度體系，幫助內地構建對外開放新體系；第二，發揮香港國際貿易中心的功能和專業服務優勢，滿足內地對高端服務業的需求；第三，在下一階段“穩慎推進人民幣國際化”中找准定位；第四，堅持對外開放視窗功能，成為“一帶一路”國際服務樞紐，推動跨境貿易投資自由化便利化。具體而言：

### (一)推動內地對外開放體系優化升級

香港採用普通法，其高度成熟的市場體制、法律與法治，包括金融、專業服務、產權及知識產權等立法與法治，將為內地“建設更高水準開放經濟新體制”提供巨大幫助。香港以貿易起家，外貿活動一直處於香港經濟活動的核心地位，跨國資本與跨國商業網絡在貿易活動中逐漸構成了香港的基本市場結構。在這種特殊的市場環境下，香港聚集了一大批掌握國際貿易規則、精通中西文化的中間商；也形成了特殊優勢的制度性基礎設施。這些軟實力是香港在對外經濟活動中具有世界級競爭力的根源所在，也將在國家十四五期間實施更高層次對外開放戰略中，幫助內地優化整體的對外開放制度設計。在這個過程中，香港自身也能獲得新的發展動力。

### (二)借助服務業對外開放良機，推進貿易創新發展

《建議》明確提出“有序擴大服務業的對外開放”和“推進貿易創新發展”，為香港高端服務業打開了巨大的市場。服務業是香港經濟的最重要部分，占比多年維持在 90%以上，其中貿易及物流、金融服務、旅遊和專業服務是香港四大產業，占全港 GDP 一半以上。香港也是全球服務業主導程度最高的經濟體，高端專業服務業提供完善、高效率的服務。在十四五期間，香港可以發揮國際貿易中心的功能和專業服務優勢，滿足內地對高端服務業的需求，尤其是在金融創新、科技產業、區塊鏈、數字人民幣等方面，可以通過加強與大陸合作，進一步融入國家發展大局，實現雙贏。

### **(三) 抓住機會，協助“穩慎推進人民幣國際化”**

香港是人民幣國際化的試驗場，將在下一階段“穩慎推進人民幣國際化”中做出新的貢獻。過去十年，諸多創新的離岸人民幣業務常常通過試點形式在香港率先推行。香港在這過程中為國家金融體系築起一道有效的防火牆的同時，也在人民幣產品、業務以至基礎建設方面積累了非常深厚的經驗。十四五期間，中國將“堅持市場驅動和企業自主選擇，營造以人民幣自由使用為基礎的新型互利合作關係”，在這過程中，如何去有序發展境外市場和進一步落實“穩慎推進人民幣國際化”還需要探索。香港要利用好自己長期積累的優勢，在新階段探索“穩慎推進人民幣國際化”過程中，取得新的突破。

### **(四) 在高品質共建“一帶一路”中積極發揮作用**

香港地理位置優越，將在一帶一路發展建設中獲得巨大機會。香港位於亞太區中心和中國南大門的優越地理條件，是過去香港能夠發展起來的重要基礎，也是未來進一步發展的有利條件。必須看到，“一帶一路”倡議的背後，是全球供應鏈與國際經濟貿易的重心，開始轉移至歐亞大陸與印度洋，更延展至非洲的具體表現。新供應鏈的形成，需要包括以基礎設施為主體的物流運輸網絡的形成和資本金融的支持，香港作為“一帶一路”建設的重要連接點，將發揮鏈接紐帶的關鍵作用。在這一過程中，香港可以擴展新的全球供應鏈，擴大新的貿易和金融版圖，為本港經濟的可持續發展提供新的動力。